

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 5-1068/20178

Мировой судья судебного участка № 11 г. Старый Оскол Белгородской области Масленникова Е.Н., (г. Старый Оскол ул. Ватутина 11),

рассмотрев 19 декабря 2018 года в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» Сыроватского Юрия Петровича, родившегося 01.06.1963 года в г. Баку, гражданина РФ, женатого, зарегистрированного и проживающего по адресу: Белгородская область, г. Старый Оскол, мкр. Молодогвардеец д. 1 А, кв. 12, ранее не привлекавшегося к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.57 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

установил:

из протокола по делу об административном правонарушении следует, что на основании приказа департамента образования Белгородской области от 30 ноября 2018 года серии 031 ПР № 320, следует, что 31.10.2018 года в 13 часов 42 минуты по адресу г. Старый Оскол ул. Ленина д. 39 в ходе проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическим лицом в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» (город Старый Оскол, ул. Ленина д. 39) установлены следующие нарушения обязательных требований:

пункта 18 части 1 статьи 34, пункта 3 части 3 статьи 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которыми обучающимся и родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся предоставляются права на ознакомление с уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации, пункта 21 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», части 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой информация и документы, указанные в части 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания,

получения или внесения в них соответствующих изменений:

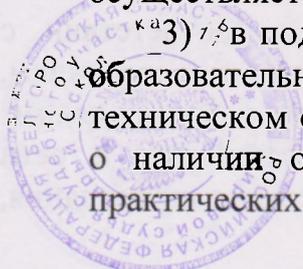
части 1 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», структура официального сайта муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» г. Старый Оскол в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://дмш-3.рф>) и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации». На главной странице «Сведения об образовательной организации»:

1) в подразделе «Документы» отсутствуют следующие документы:

а) в виде копий: документ о порядке оказания платных образовательных услуг;

2) в подразделе «Образование» отсутствует информация о реализуемых уровнях образования, о формах обучения, об описании образовательной программы с приложением ее копии, об учебном плане, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий (при наличии), о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о реализуемых образовательных программах, в том числе о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о языках, на которых осуществляется образование (обучение).

3) в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, средств обучения и воспитания, в том числе

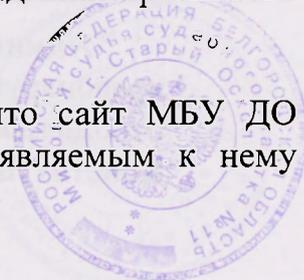


приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4) в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» отсутствует информация об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

Указывая на то, что ввиду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» (город Старый Оскол) Сыроватский Юрий Петрович, нарушив права обучающихся на ознакомление с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации, а также права родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на ознакомление с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, по месту нахождения учреждения: улица Ленина, дом 39, г. Старый Оскол, Белгородская область, 309514, осознавая противоправный характер своего действия (бездействия), предвидя его вредные последствия и сознательно их допуская (т.е. действуя умышленно) 31.10.2018 года (дата окончания мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическим лицом), полагали директора МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 3» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ.

В судебном заседании Сыроватский Ю.П. пояснил, что сайт МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 3» соответствует предъявляемым к нему



требованиям, а информация о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики на их сайте не должна содержаться, поскольку имеет отношение к учреждениям среднего и высшего образования, как и данные о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета, финансировании из бюджета субъекта Российской Федерации, так как финансирование учреждения осуществляется из муниципального бюджета.

Изучив материалы административного производства, выслушав Сыроватского Ю.П., исследовав представленное суду ходатайство Департамента образования Белгородской области, прихожу к следующему.

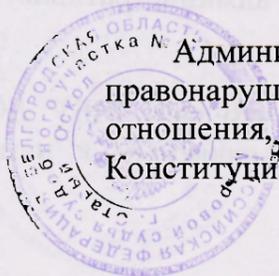
Статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со статьей 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе прочих обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Положения части 1 статьи 1.6 КоАП РФ указывают на необходимость обеспечения законности при применении мер административного принуждения и предполагают не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

Из содержания частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, а неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Административный закон указывает, что объектом административных правонарушений, предусмотренных данной статьей, являются общественные отношения, связанные с реализацией гражданами РФ гарантированного ст. 43 Конституции РФ права на образование. Законом РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1



(в ред. Федерального закона от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ "Об образовании" с последующими многочисленными изменениями (далее - Закон)) в качестве одного из принципов государственной политики провозглашен принцип общедоступности образования, адаптивности системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся и воспитанников (ст. 2) и перечислены государственные гарантии прав граждан РФ в области образования, в том числе доступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, а также на конкурентной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в указанных учреждениях (ст. 5). Законом предусмотрено оказание социальной государственной поддержки определенным категориям граждан в период получения ими образования (ч. ч. 5 - 7 ст. 5).

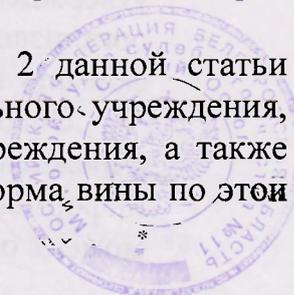
Деятельность государственных и муниципальных образовательных учреждений на основе норм указанных законов регулируется типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, которые были утверждены Правительством РФ.

Положения ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ устанавливают ответственность должностных лиц и юридических лиц за нарушения или незаконное ограничение прав и свобод обучающихся образовательных учреждений в сфере образования. Права и обязанности обучающихся образовательных учреждений в сфере образовательного процесса определены законодательными актами РФ и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ и Минобрнауки России.

Согласно ст. 50 Закона об образовании все обучающиеся в образовательных учреждениях имеют право на получение образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотек, на получение дополнительных (в том числе платных) образовательных услуг, на участие в управлении образовательным учреждением, на уважение своего человеческого достоинства, свободу совести, информации, на свободное выражение собственных мнений и убеждений.

Объективную сторону состава административного правонарушения по ч. 2 данной статьи составляют действия (бездействие) юридических лиц и должностных лиц, приведшие к нарушению или незаконному ограничению прав и свобод лиц, обучающихся в образовательных учреждениях.

Субъектами административных правонарушений по ч. 2 данной статьи могут быть должностные лица администрации образовательного учреждения, должностные обязанности которых определены уставом учреждения, а также сами образовательные учреждения как юридические лица, форма вины по этой статье - как правило, умысел (может быть и неосторожность).



Из материалов административного производства видно, что Сыроватскому Ю.П. как должностному лицу вменяется в вину умышленное нарушение Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и как следствие требований установленных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее Требования).

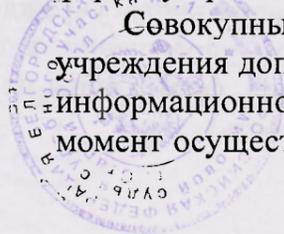
Однако протокол по делу об административном правонарушении не конкретизирует, какие именно положения Закона и Требований нарушены и в чем они выражены, с учетом сферы деятельности учреждения, материалы административного производства не содержат сведений о том на кого именно возложена обязанность по созданию и обслуживанию сайта муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №3», с приложением образца, с указанием объема содержащейся информации, ее формата.

По смыслу ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ должностным лицом при возбуждении административного производства должно быть выявлено нарушение или незаконное ограничение прав и свобод обучающихся образовательных учреждений в сфере образования, а также лицо, действия (бездействия) которого повлекли нарушение прав.

Выявленные Департаментом образования Белгородской области несоответствия, не нарушили и не ограничили предусмотренные законодательством об образовании права и свободы обучающихся образовательной организации, установленного порядка реализации указанных прав и свобод, с учетом сферы деятельности организации.

Из представленного суду объема доказательств по делу об административном правонарушении не усматривается наличие события административного правонарушения, поскольку структура официального сайта муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://дмш-3.рф>), формат представления на нем информации соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации».

Совокупный анализ скриншотов сайта муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://дмш-3.рф>) на момент осуществления проверки и после устранения недостатков, указывает на



то, что все необходимые данные, которые должны содержаться на сайте муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования согласно Требованиям, имеются.

Закон и Требования не устанавливают обязательную подачу на интернет ресурсе информации, обличенной в определенную форму.

Совершение должностным лицом умышленных действий, приведших к нарушению или незаконному ограничению прав и свобод лиц, обучающихся в образовательном учреждении при рассмотрении дела по существу, не установлено.

Также суд считает необходимым отметить, что должностная инструкция директора МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 3» не возлагает на него обязанность отслеживать и устранять несоответствия, имеющиеся на официальном сайте муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования.

При изложенных данных и с учетом приведенных выше положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невозможно сделать однозначный вывод о том, что в действиях Сыроватского Ю.П. имеется состав вмененного ему административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ.

Доказательствами по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях являются любые фактические данные, на основании которых устанавливаются наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь ч. 1 п. 1 ст. 24.5. КоАП РФ, мировой судья,

постановил:

Прекратить административное производство в отношении директора муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3» Сыроватского Юрия Петровича по ч. 1 п. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, за отсутствием события административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Старооскольский городской суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 11 г. Старый Оскол Белгородской области либо непосредственно в Старооскольский городской суд Белгородской области.

Мировой судья



Е. Н. Масленникова